

DETERMINA n. 48 del 7 ottobre 2021

OGGETTO: Atto d'indirizzo nomina Dec/Rec Appalti servizi o forniture

L'AMMINISTRATORE UNICO

Assistito dal Segretario verbalizzante, Dott.ssa Angela Longobardi, ha adottato la seguente determina.

VISTO

lo Statuto della Napoli Servizi S.p.A.;

VISTO

il verbale dell'Assemblea Ordinaria dei Soci della Napoli Servizi S.p.A. del 31/07/2019, con il quale il sottoscritto è stato nominato Amministratore Unico della Napoli Servizi S.p.A., giusto Decreto Sindacale n. 212 del 31/07/2019 del Sindaco del Comune di Napoli;

PREMESSO CHE

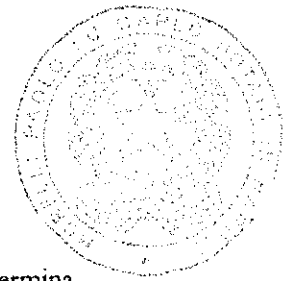
- con Disposizione organizzativa n. 9 del 17 aprile 2021 è stato adottato il regolamento di questa società, in materia di incentivi per incarichi tecnici;
- in data 22/07/2020 è stata assunta la determina n. 42, avente ad oggetto *"Atto d'indirizzo: congruità, sostenibilità e realizzabilità delle offerte"*

LETTI

- il comma 7 dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 secondo cui *"Nel caso di appalti di particolare complessità in relazione all'opera da realizzare ovvero alla specificità della fornitura o del servizio, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il responsabile unico del procedimento propone alla stazione appaltante di conferire appositi incarichi a supporto dell'intera procedura o di parte di essa, da individuare sin dai primi atti di gara"*;
- il comma 8 dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, recante: *"Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta"*
- l'articolo 36, comma 2, lettera a) ai sensi del quale *"L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, con esclusione delle relazioni geologiche, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali. Resta, comunque, ferma la responsabilità esclusiva del progettista"*;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti 07.03.2018 n. 49 – Regolamento recante: *«Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»*;
- il punto 10.2 delle linee guida ANAC n. 3 (Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni);
- l'atto di segnalazione ANAC n. 1 del 09/03/2021 concernente l'art. 113 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 204 del 09/03/2021;
- l'articolo 113 (Incentivi per funzioni tecniche) del decreto legislativo 18 aprile 2016, comma 1 e 2;

RILEVATO CHE

- il Responsabile del procedimento svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di progettista e direttore dell'esecuzione del contratto;
- il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi:



- a. prestazioni d'importo superiore a € 500.000;
- b. interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico;
- c. prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze (es. servizi a supporto della funzionalità delle strutture sanitarie che comprendono trasporto, pulizie, ristorazione, sterilizzazione, vigilanza, sociosanitario, supporto informatico);
- d. interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità;
- e. per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento

La figura del direttore dell'esecuzione, di norma, coincide con quella del RUP; diversamente è necessario determinare un coordinamento, ancorato a consentire al direttore dell'esecuzione del contratto:

1. d' impartire all'esecutore tutte le disposizioni e le istruzioni operative necessarie tramite gli ordini di servizio, con allegazione specifica delle ragioni tecniche e delle finalità perseguite;
2. di disporre l'avvio dell'esecuzione del contratto, fornendo all'esecutore tutte le direttive in riferimento alle aree ove si svolgeranno le prestazioni ed accertando lo stato dei luoghi;
3. di svolgere durante tutta la fase esecutiva, un'attività di controllo sulla regolare esecuzione nei tempi prestabiliti e nel rispetto delle prescrizioni contenute nei documenti contrattuali;

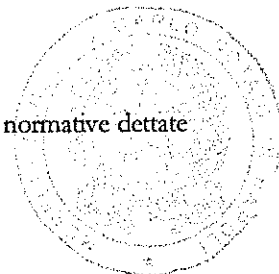
CONSIDERATO CHE

- in sede giurisprudenziale è stato più volte ribadito il principio secondo il quale il ruolo di R.U.P., nelle procedure di evidenza pubblica, può ben coincidere con le funzioni di commissario di gara e di presidente della Commissione giudicatrice, a meno che non sussista la concreta dimostrazione dell'incompatibilità tra i due ruoli, desumibile da una qualche comprovata ragione di interferenza e condizionamento tra gli stessi (Consiglio di Stato sez. III, 26/10/2018, n.6082; T.A.R. Puglia, Lecce, sez. III, 24/08/2020, n.949; T.A.R. Emilia-Romagna, sez. II, 28/04/2020, n.256); *“nemmeno sussistono impedimenti di sorta a che il medesimo soggetto cumuli le funzioni di commissario di gara e di direttore dell'esecuzione. Anche a voler accedere ad una lettura rigorosa della disposizione di cui al comma 4 dell'art. 77 citato, che faccia riferimento anche alla figura del direttore esecutivo, e non solo a quella del R.U.P., da ciò si potrebbe desumere, al massimo, l'esistenza di una preclusione al conferimento dell'incarico di direttore esecutivo in capo a chi abbia fatto parte della commissione di gara, ma certamente non anche la preclusione ad assumere le funzioni di commissario da parte di chi svolgerà solo in una fase successiva le funzioni di direttore esecutivo (cfr. Cons. Stato, Sez. V, sent. 4 febbraio 2019, n. 819 e T.A.R. Puglia, sez. II, sent. 30 settembre 2019, n. 1251).”*

DETERMINA

di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

di **APPROVARE** gli indirizzi tutti di cui al presente atto, ai quali i RUP, di volta in volta nominati, si atterrano per l'adozione ed esecuzione degli atti consequenziali e che, pertanto, le proposte di nomina dei DEC/ REC possano essere poste in essere solo dopo attenta valutazione della sussistenza di quella complessità di funzioni tali da giustificare la nomina di un Direttore/Responsabile dell'esecuzione, diverso dal Responsabile Unico del procedimento e solo nel caso in cui si tratti di appalto di servizio (o anche di fornitura) di importo inferiore ai 500mila euro. Di tale sussistenza i RUP di riferimento, per la nomina dei DEC e/o REC, dovranno dare contezza con relazione istruttoria adeguatamente motivata.



di **PUBBLICARE** il presente atto sul sito della Stazione Appaltante in conformità alle disposizioni normative dettate dal D. Lgs. 33/2013;

di **TRASMETTERE** copia della presente Determinazione al DG e alle funzioni interessate;

La Determina sarà inviata, al Servizio Partecipazioni Comunali per la valutazione di eventuali attività di competenza del Nucleo Direzionale del Comune di Napoli (D.G. n. 820/16), al Collegio Sindacale per i controlli di rito e sarà trascritta nell'apposito Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico entro quindici giorni dalla sua adozione.

Il Segretario Verbalizzante
Dott.ssa Angela Longobardi

L'Amministratore Unico
Dott. Salvatore Palma

Foglio

ANNULLATO