

RELAZIONE DEL COLLEGIO SINDACALE ALL'ASSEMBLEA DEI SOCI IN OCCASIONE DELL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI ESERCIZIO CHIUSO AL 31 DICEMBRE 2023 REDATTA AI SENSI DELL'ART. 2429, CO. 2, C.C.

Al Socio Unico della Società Napoli Servizi S.p.A.

Il Collegio Sindacale è stato nominato con Decreto del Sindaco di Napoli n. 253 del 30.07.2021.

Ai sensi dell'art. 2429, co. 2, c.c., il Collegio Sindacale è tenuto a riferire all'assemblea dei soci sui risultati dell'esercizio sociale e sull'attività svolta nell'adempimento dei propri doveri e a fare le osservazioni e le proposte in ordine al bilancio e alla sua approvazione, con particolare riferimento all'esercizio della deroga di cui all'art. 2423, co. 5, c.c.

Il bilancio è assoggettato a revisione legale dei conti da parte della società Ernst&Young, con la quale sono state scambiate informazioni ai sensi dell'art. 2409-septies c.c.

Il Collegio ha pertanto svolto le attività di vigilanza di cui alla Norma 3.8, che prevede che *"Il Collegio sindacale vigila sull'osservanza da parte degli amministratori delle norme procedurali inerenti alla redazione, all'approvazione e alla pubblicazione del bilancio d'esercizio, non dovendo effettuare i controlli analitici di merito sul contenuto del bilancio, né esprimere un giudizio sulla sua attendibilità"*.

La società Napoli Servizi spa è soggetta a direzione e coordinamento e controllo analogo dal socio unico Comune di Napoli e pertanto può essere definita quale soggetto *in house providing* ai sensi della normativa vigente (D.lgs 175/2016 TUSPP).

La Giunta Comunale con deliberazione n. 567 del 30.11.2021 ha stabilito di mantenere la partecipazione in Napoli Servizi spa, senza interventi di razionalizzazione di cui all'art. 24 del Dlgs 175/2016, in quanto i servizi svolti dalla stessa sono strumentali alle funzioni dell'Amministrazione e non rientranti nelle ipotesi dell'art.20, comma 2 del TUPS.

Successivamente, con Delibera n. 558 del 30 dicembre 2022, a seguito dell'adesione dell'Ente al Patto per Napoli, la Giunta ha stabilito un piano di riordino per affinità dei servizi offerte dalle partecipate, nonché la realizzazione di una nuova società per la gestione del patrimonio immobiliare.

Il Consiglio comunale, con deliberazione consiliare n. 9 del 09/04/2024, ha approvato la Nota di aggiornamento al DUP 2024-2026, trasmesso alla Società dall'Area partecipate con nota PG/2024/169959 del 21/02/2024 nella quale espressamente si riporta che: "Al fine di realizzare specifiche economie di scala e di esperienza oltre che procedere ad integrazione di filiera su attività caratterizzate da affinità o da complementarità si verificherà la possibilità di implementare l'attuale attività di Napoli Servizi focalizzandola oltre che sul facility management relativi agli immobili istituzionali e/o ad uso pubblico, sui servizi cimiteriali, sui servizi scolastici e ai servizi a supporto degli impianti sportivi, il tutto in un'ottica globale di gestione unitaria."

Infine, con deliberazione di C.C. n. 75 del 22.10.24 è stato approvato il DUP 2025 – 2027, con il quale viene data evidenza le attività di Global Service da affidare alla Napoli Servizi orientate verso "un sistema integrato" organizzato su dieci ambiti prioritari quali:

- 1) Facility management e gestione degli immobili istituzionali ad uso pubblico;
- 2) Servizi in ambito cimiteriali;
- 3) Servizi relativi al settore scolastico;

- 4) Servizi di supporto degli impianti sportivi;
- 5) Servizi di supporto dei mercati;
- 6) Servizi di supporto pratiche condono;
- 7) Gestione dell'ufficio relazioni con il pubblico;
- 8) Servizio di affissione, pubblicità e gestione canoni;
- 9) Servizio pronto intervento stradale di supporto alla viabilità ed alla sicurezza stradale;
- 10) Gestione e rilascio contrassegno.

A seguito della scadenza (31.12.24) del contratto di servizio sottoscritto con il Comune di Napoli in data 08.11.2019, l'Ente Socio con Delibera di G.C. n. 560 del 28.11.2024 ha espresso la volontà di dare seguito "senza soluzione di continuità" a decorrere dal 01.01.2025, allo svolgimento di tutte le attività indicate nel contratto di servizio. Con successiva Disposizione Dirigenziale n. 10041/2024/003 del 27.12.24 il Dirigente del Servizio Tecnico operativo, ha disposto l'estensione dell'attuale contratto in applicazione del quinto d'obbligo, previsto dall'art. 10 del contratto di servizio ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.lgs n. 50/2016. Nell'assemblea societaria del 6 febbraio 2025, è stato firmato l'atto di sottomissione contrattuale.

Qui di seguito gli attuali ambiti operativi:

- Facility management e logistica sedi istituzionali ed uffici pubblici;
- Facility management impianti sportivi;
- Facility management attività mercati;
- gestione amministrativa e tecnica del patrimonio comunale;
- gestione amministrativa del patrimonio comunale e dismissioni;
- Supporto alla gestione dell'ufficio relazioni con il pubblico;
- Supporto attività pubblica istruzione;
- Supporto viabilità ed infrastrutture;
- Supporto ufficio tecnico antiabusivismo e condono edilizio;
- Supporto gestione verde della città;
- Supporto gestione cimiteri cittadini;
- Attività pubbliche affissioni;
- Attività welfare.

Iter di formazione e approvazione del bilancio 2023

Il Collegio Sindacale ha monitorato l'iter di formazione ed approvazione del bilancio.

Con Determina n. 14 del 10.04.2024, l'Amministratore Unico ha deliberato di avvalersi del maggior termine di 180 giorni per l'approvazione del bilancio 2023, come previsto dall'art. 23 dello Statuto, in attuazione della facoltà prevista dall'art. 2364, ultimo comma, del codice civile, e dall'art. 106 del D.L. n. 18/2000 a causa della indisponibilità di alcune informazioni imprescindibili per una rappresentazione veritiera e corretta dei dati di bilancio.

In particolare, si fa riferimento al contenzioso con il Servizio di manutenzione del verde del Comune di Napoli, che solo in data 13.02.25 ha visto la firma di un accordo conciliativo.

Con Determina n. 5 del 03.02.2025 l'Amministratore Unico ha:

- approvato il progetto di Bilancio 2023 con i relativi documenti di accompagnamento;
- deliberato di mettere il progetto di bilancio 2023 a disposizione del Collegio Sindacale e della società di revisione legale Ernst&Young;
- approvato la Relazione sul Governo Societario.

Il Bilancio 2023 e tutti i documenti di accompagnamento sono stati trasmessi al Collegio Sindacale il 03.02.2025. L'assemblea societaria convocata per l'approvazione del bilancio, inizialmente fissata per il giorno 06.02.25, non ha potuto deliberare a riguardo, in assenza dei termini di legge di cui all'art. 2429 c.c.

Nella medesima sede, il Socio ha rinunciato ai suddetti termini e l'Amministratore ha provveduto ad una successiva convocazione per il giorno 25.02.25.

Il Collegio Sindacale ha costantemente sollecitato il rispetto dei termini di legge per l'approvazione del bilancio, anche se le motivazioni e le problematiche che sistematicamente ritardano l'iter relativo all'approvazione dei bilanci di Napoli Servizi spa sono ben note. Si rileva la necessità, in prosieguo, di una maggior attenzione e tempestività nelle operazioni propedeutiche sia da parte della società, che degli interlocutori del socio nel riscontrare la documentazione al fine del rigoroso rispetto di tutti i termini previsti dalla legge per l'approvazione del bilancio.

Tanto premesso, si dà atto di quanto segue:

- il Collegio Sindacale ha esaminato i contenuti dei documenti costituenti il progetto di bilancio dell'esercizio chiuso al 31.12.2023, come approvati con Determina n. 5 dell'Amministratore Unico in data 03.02.25, con particolare riferimento ai flussi informativi acquisiti nel corso degli incontri con l'organo delegato, con i responsabili delle funzioni aziendali apicali, con il responsabile amministrativo della società e con il soggetto incaricato della revisione legale dei conti;
- il progetto di bilancio d'esercizio e la relazione sulla gestione risultano coerenti con i dati, le notizie e le informazioni acquisite dal Collegio sindacale mediante il confronto con l'Amministratore unico, l'esercizio dei doveri di vigilanza, nonché dello scambio di informazioni con il soggetto incaricato della revisione legale dei conti;
- il soggetto incaricato della revisione legale dei conti, negli incontri propedeutici, ci ha informato che, nella propria relazione di revisione ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. 27 gennaio 2010 n. 39, esprimerà un giudizio positivo, con richiami di informativa sul bilancio 2023 inerenti la continuità aziendale;
- la società non ha fatto ricorso ad alcuna deroga prevista dall'art. 2423, co. 5, c.c.;

La nostra attività è ispirata alle disposizioni di legge e alle Norme di comportamento del Collegio Sindacale di società non quotate emanate dal Consiglio Nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili, pubblicate il mese di dicembre 2023 e vigenti dal 1° gennaio 2024.

Di tale attività e dei risultati conseguiti Vi portiamo a conoscenza con la presente relazione.

È stato sottoposto al Vostro esame il bilancio d'esercizio della Napoli Servizi S.p.A. al 31.12.2023, redatto in conformità alle norme italiane che ne disciplinano la redazione, che evidenzia un risultato positivo d'esercizio di euro 12.714.

Il soggetto incaricato della revisione legale dei conti Ernst&Young, durante gli incontri propedeutici, ci ha informato che la propria relazione conterrà un giudizio positivo, con richiami di informativa sulla continuità aziendale.

Da quanto riportato durante tali incontri, il bilancio d'esercizio al 31.12.2023, al netto delle considerazioni che saranno esposte nella relazione dei revisori, rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria, il risultato economico e i flussi di cassa della Vostra Società, oltre a essere stato redatto in conformità alle norme italiane che ne disciplinano la redazione.

Il Collegio sindacale, non essendo incaricato della revisione legale, ha svolto sul bilancio le attività di vigilanza previste Norma 3.8. delle "*Norme di comportamento del collegio sindacale di società non quotate*" consistenti in un controllo sintetico complessivo volto a verificare che il bilancio sia stato correttamente redatto. La verifica della rispondenza ai dati contabili spetta, infatti, all'incaricato della revisione legale che è il responsabile del giudizio professionale sul bilancio di esercizio, ai sensi dell'art. 14 d.lgs 27 gennaio 2010, n. 39.

1) Attività di vigilanza ai sensi degli artt. 2403 e ss. c.c.

Il Collegio Sindacale ha svolto l'attività di vigilanza sull'osservanza della legge e dello statuto, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e, in particolare, sull'adeguatezza degli assetti organizzativi, del sistema amministrativo e contabile e sul loro concreto funzionamento.

Il Collegio sindacale ha partecipato alle assemblee dei soci e si è incontrato periodicamente con l'Amministratore Unico e, sulla base delle informazioni disponibili, non vi sono rilievi particolari da segnalare. Il Collegio Sindacale ha acquisito dall'Amministratore Unico attraverso risposte scritte e attraverso la lettura delle determine dello stesso con adeguato anticipo e anche durante le riunioni svolte, informazioni sul generale andamento della gestione e sulla sua prevedibile evoluzione, nonché sulle operazioni di maggiore rilievo, per le loro dimensioni o caratteristiche, effettuate dalla società e, in base alle informazioni acquisite, non abbiamo osservazioni particolari da riferire:

Abbiamo partecipato agli incontri con l'Organismo di Vigilanza 231 e non sono emerse criticità rispetto alla corretta attuazione del modello organizzativo che debbano essere evidenziate nella presente relazione.

Abbiamo vigilato sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile e sul suo concreto funzionamento anche tramite la raccolta di informazioni dai responsabili delle funzioni e, a tale riguardo, non abbiamo osservazioni particolari da riferire.

Ugualmente, abbiamo acquisito conoscenza e vigilato, per quanto di nostra competenza, sull'adeguatezza e sul funzionamento del sistema amministrativo-contabile, nonché sull'affidabilità di quest'ultimo a rappresentare correttamente i fatti di gestione, mediante l'ottenimento di informazioni dai responsabili delle funzioni e l'esame dei documenti aziendali, e a tale riguardo, non abbiamo osservazioni particolari da riferire.

Non sono pervenute denunce dai soci ex art. 2408 c.c.

Nel corso dell'esercizio non sono stati rilasciati dal Collegio Sindacale pareri e osservazioni previsti dalla legge. Nel corso dell'attività di vigilanza, come sopra descritta, non sono emersi altri fatti significativi tali da richiederne la menzione nella presente relazione.

Il Collegio ha verificato:

- il corretto inserimento nella premessa della Nota integrativa, ai sensi dell'art. 2427, primo comma, n.22 quater, che prescrive che vengano indicati "la natura e l'effetto patrimoniale, finanziario ed economico dei fatti di rilievo accaduti dopo la chiusura dell'esercizio";

- il corretto inserimento nella Relazione sulla Gestione, ai sensi dell'art. 2428 cc, che prescrive che venga fornita "una descrizione dei principali rischi e incertezze cui la società è esposta" riferendo in ordine alla evoluzione prevedibile della gestione".

2) Osservazioni in ordine al bilancio d'esercizio

Il progetto di bilancio dell'esercizio 2023 è stato redatto in conformità all'art. 2423 c.c., comma 1, ed è composto da Stato Patrimoniale, Conto Economico, Rendiconto Finanziario e Nota Integrativa. A stretto corredo, è stata predisposta la Relazione sulla Gestione contemplata dall'art. 2428 c.c., nonché la Relazione sul Governo Societario e sugli Assetti Proprietari, anche secondo quanto rubricato nell'art. 6, comma 4, del D. Lgs. n. 175/2016.

Da quanto riportato durante gli incontri con il soggetto incaricato della revisione legale, il bilancio d'esercizio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria della Napoli Servizi spa al 31.12.2023 e del risultato economico e dei flussi di cassa per l'esercizio chiuso a tale data in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione

Per quanto a nostra conoscenza, l'amministratore unico, nella redazione del bilancio, non ha derogato alle norme di legge ai sensi dell'art. 2423, co. 5, c.c.

La società non ha utilizzato nel 2023 affidamenti bancari e conseguentemente non ha sostenuto oneri finanziari.

I ricavi nel 2023 sono pari ad € 61.197.770, in leggerissimo aumento rispetto all'anno precedente. I costi delle materie prime, considerato le variazioni delle rimanenze, ed i costi di godimento di beni di terzi sono diminuiti, mentre sono aumentati i costi dei servizi per oltre 1 ml€. I costi del personale hanno subito solo un lieve calo a fronte di una consistente riduzione dell'organico medio di 65 unità. Sono decuplicati i costi per accantonamento ai fondi, a causa di contenziosi giuslavoristici.

In sintesi, nel 2023 sostanzialmente si è garantito il volume produttivo del 2022, esternalizzando parte delle attività per la riduzione del numero di personale. L'equilibrio economico è stato sostanzialmente garantito dalla riduzione degli oneri diversi.

Per quanto attiene le prospettive della continuità aziendale nella Nota integrativa 2023, l'Amministratore Unico: *"non ritiene che sussistano alla data attuale condizioni che possono pregiudicare l'elaborazione di un progetto di bilancio 2023 con la prospettiva della continuità aziendale"*.

In effetti, come prima menzionati, appaiono numerosi i provvedimenti in cui il socio ha confermato la volontà di proseguire le attività della società, stanziando adeguate risorse finanziarie.

Considerando le risultanze dell'attività da noi svolte ed a seguito degli incontri con la società incaricata della revisione legale dei conti, invitiamo il socio a valutare gli effetti di quanto descritto dal soggetto incaricato della revisione legale dei conti nella sua relazione al bilancio d'esercizio chiuso il 31 dicembre 2023, così come redatto dall'amministratore unico.

Il Collegio Sindacale condivide il richiamo di informativa inerente la continuità aziendale, come rappresentato dalla Società di revisione e come richiamato nella Nota Integrativa dallo stesso AU: *"resta comunque evidente che la capacità della società di operare secondo la prospettiva della continuità aziendale e di far fronte agli impegni assunti, nonché di preservare l'equilibrio economico-finanziario sono strettamente collegati alla*

definizione del nuovo contratto pluriennale in attuazione del DUP 2025 - 2027, nonché alla continuità gestionale del Comune stesso ed alla sua capacità di saldare i propri debiti verso la Napoli Servizi spa nei tempi compatibili con i fabbisogni finanziari della stessa, al fine di non incorrere in ulteriori ritardi nell'adempimento delle proprie obbligazioni verso i fornitori e rispettare i tempi di pagamento previsti dal D.Lgs. n. 231/2002 e s. m. ed i."

3) Osservazioni e proposte in ordine alla approvazione del bilancio

Considerando le risultanze dell'attività da noi svolta ed il giudizio espresso nella relazione di revisione rilasciata dal soggetto incaricato della revisione legale dei conti, invitiamo il socio unico ad approvare il bilancio d'esercizio chiuso al 31 dicembre 2023, così come redatto dall'Amministratore Unico.

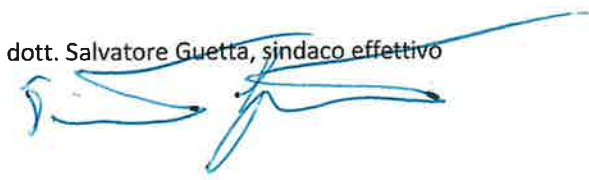
Il Collegio sindacale concorda con la proposta di destinazione del risultato d'esercizio formulata dall'Amministratore Unico nella nota integrativa.

Napoli, 21 febbraio 2025

Il Collegio Sindacale

Prof. Loris Landriani, Presidente


dott.ssa Gabriella Napoli, sindaco effettivo,


dott. Salvatore Guetta, sindaco effettivo