



## DETERMINA N. 20 del 9 giugno 2026

**Oggetto:** conferma aggiudicazione art. 17 c. 5 del D. Lgs n. 36/23 procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, volta all'individuazione di un operatore economico con cui stipulare un Accordo Quadro biennale 2025/26 ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023, relativamente ad un appalto misto di lavori e servizi per l'affidamento della manutenzione riparativa a guasto e per il presidio delle cabine elettriche con gestione del gruppo elettrogeno dello stadio Comunale "Diego Armando Maradona" ubicato nella Municipalità 10 Fuorigrotta, mediante il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023.

**CIG. B7DA168041**

### L'AMMINISTRATORE UNICO

Assistito dal Segretario verbalizzante Rag. Mario Baggio, Responsabile Affari Generali Legali e Societari, ha adottato la seguente determina.

#### VISTO

- lo Statuto della Napoli Servizi S.p.A.;

#### VISTO

- il verbale dell'Assemblea Ordinaria dei Soci della Napoli Servizi S.p.A. del 08.05.2025 con il quale il sottoscritto è stato nominato Amministratore Unico della Napoli Servizi S.p.A., giusto Decreto Sindacale n. 175 del 08/05/2025 del Sindaco del Comune di Napoli;

#### TENUTO CONTO

- dei principi del nuovo codice appalti D.lgs 36/2023 s.m.i.;

#### TENUTO CONTO E CONSIDERATI

- la Delibera di Giunta Comunale n. 633/2025 con la quale si stabilisce che la durata del nuovo contratto tra Comune di Napoli e Napoli Servizi spa, viene fissata a partire dal 01/01/2026 al 31/12/2030;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1004/E n. 2 del 23/12/2025 con la quale è stato approvato il rapporto contrattuale in regime di "in house providing" con la società Napoli Servizi S.p.A. per l'affidamento di servizi strumentali al funzionamento del Comune di Napoli dal 1° gennaio 2026 al 31 dicembre 2030. CIG: B9C12352D9;
- che la gara è stata effettuata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.lgs. 36/2023 s.m.i.;

#### VISTE

- la Determina n. 29 del 26/09/2024 con la quale è stato nominato RUP l'Arch. Raffaele Abbatiello della procedura *de quo*;
- la Determina n. 54 del 31/07/2025, con la quale è stata avviata la procedura aperta richiamata in oggetto;
- la Disposizione n. 8 del 16/09/2025 con la quale è stata nominata la commissione giudicatrice della *gara de quo*;
- la Determina n. 78 del 28/11/2025, con la quale è stata aggiudicata la procedura aperta richiamata in oggetto, alla ditta Edil PA. GRI S.r.l. P.I. 0314380614, 1° classificata;

#### TENUTO CONTO

- che la seconda classificata Consorzio Stabile Restore Società Consortile a r.l. ha presentato ricorso la TAR

- Campania RG. n. 7125 del 2025, per l'annullamento della Determina n. 78 del 28/11/2025;
- che il TAR Campania con sentenza RG n. 2724/2026 del 28/04/2026 ha emesso la seguente P.Q.M.:  
*accoglie, nei sensi di cui in motivazione, e per l'effetto annulla la determina n. 78 del 28.11.2025, con cui è stata disposta alla controinteressata l'aggiudicazione della procedura relativa all'affidamento di un Accordo Quadro biennale 2025/26 ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023, relativamente ad un appalto misto di lavori e servizi per l'affidamento della manutenzione riparativa a guasto e per il presidio delle cabine elettriche con gestione del gruppo elettrogeno dello stadio Comunale "Diego Armando Maradona" ubicato nella Municipalità 10 Fuorigrotta, mediante il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023 - CIG B7DA168041; con gli obblighi conformativi che ne discendono, a carico della Stazione appaltante, precisati in motivazione. Respinge, sempre nei sensi di cui in motivazione, la domanda di dichiarazione d'inefficacia e di subentro nel contratto, relativo alla gara in epigrafe, avanzata da parte ricorrente.*
  - che nella richiamata sentenza del TAR Campania è testualmente riportato: *sul piano conformativo ne discende che, all'annullamento dell'aggiudicazione in favore della controinteressata, disposta per le ragioni sopra riportate, dovrà conseguire, da parte della S.A., l'effettuazione della verifica in concreto, ex art. 11, comma 4, ultimo alinea, d. lvo 36/2023, circa l'equivalenza delle tutele, apprestate dal contratto collettivo, di cui si discute, rispetto al diverso contratto previsto nella lex specialis, la quale è tuttavia mancata, in sede di procedimento di gara (nonostante la produzione da parte della controinteressata, quale allegato (denominato "giustificativi") alla propria offerta (all. 8 alla memoria della Napoli Servizi s.p.a. del 5.01.2026), del documento, denominato MODELLO DOCUMENTAZIONE A COMPROVA DELL'EQUIVALENZA DELLE TUTELE ECONOMICHE E NORMATIVE DEL CCNL UTILIZZATO RISPETTO A QUELLO INDICATO NEGLI ATTI DI GARA AI SENSI DELL'ART. 11 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023);*

#### ATTESO CHE

- Il valore dell'accordo quadro è così individuato:

| QUADRO ECONOMICO GENERALE anno 2025/26               |       |                                                                                                                                             |                                  |                                                             |                                         |               |     |
|------------------------------------------------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------|-----|
| Tipo                                                 | sigla | Categoria/Descrizione                                                                                                                       | Importo<br>soggetto a<br>ribasso | Oneri<br>della<br>sicurezza<br>non<br>soggetto<br>a ribasso | Importo<br>non<br>soggetto a<br>ribasso | Totale        | %   |
| A lavori                                             | LMR   | OG1 classe I<br>Edifici civili e industriali<br>(stadi): manutenzione<br>riparativa a guasto,<br>interventi<br>urgenti/programmabili.       | €. 252.200                       | €. 7.800                                                    | /                                       | €. 260.000,00 | 55  |
| B servizi                                            | SPC   | CPV secondaria<br>65320000-2<br>Gestione di impianti<br>elettrici: presidio delle<br>cabine elettriche e gestione<br>del gruppo elettrogeno | €. 161.020                       | €. 4.980                                                    | /                                       | €. 166.000,00 | 35  |
| B1<br>Fornitura                                      | FG    | Fornitura Gasolio per<br>gruppo elettrogeno                                                                                                 | /                                | /                                                           | €. 54.000                               | €. 54.000,00  | 10  |
| C Fondi                                              | SD    | Somme a disposizione della SA per lavori e/o presidio                                                                                       |                                  |                                                             |                                         | €. 200.000,00 |     |
| Totale Quadro Economico Appalto                      |       |                                                                                                                                             |                                  |                                                             |                                         | €. 680.000,00 | 100 |
| Incentivi tecnici                                    |       | Nella misura stabilita dal regolamento interno                                                                                              |                                  |                                                             |                                         | €. 12.240,00  |     |
| Contributo ANAC                                      |       | A carico della S. Appaltante                                                                                                                |                                  |                                                             |                                         | €. 410,00     |     |
| Importo generale comprensivo degli incentivi tecnici |       |                                                                                                                                             |                                  |                                                             |                                         | €. 692.650,00 |     |

- I contratti collettivi nazionali di lavoro applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto sono i

seguenti:

- 1) Per la categoria OG1 il contratto di riferimento è quello EDILE. Incidenza manodopera variabile tra il 25 al 35%.
- 2) I lavoratori da impiegare nelle attività di presidio delle cabine e gestione del gruppo elettrogeno, in considerazione della categoria di lavori di cui all'art. 3 del presente CTA (CPV secondaria: 65320000-2 gestione impianti elettrici) sono operai inquadrati nel ruolo operativo livello D2 e nel ruolo specializzato livello C3, in ottemperanza alla contrattazione collettiva di più recente pubblicazione al momento della definizione dell'appalto (CCNL - ADDETTI ALL'INDUSTRIA METALMECCANICA E DELLA INSTALLAZIONE DI IMPIANTI).

## **PRESO ATTO**

- della relazione del RUP Arch. Raffaele Abbatiello denominata “*Verifica dell'equivalenza e delle tutele*”, acquisita a prot. tra funzioni n. 86 del 04/06/2026, i cui contenuti si richiamano integralmente, nella quale si evidenzia che:
  - *punto 9) Napoli Servizi, in esecuzione della sentenza, avviava la verifica circa l'equivalenza delle tutele apprestate dai CC.CC.NN. LL in discorso, provvedendo ad analizzare tutta la documentazione prodotta dalla Edil P.A. GRI s.r.l., in fase di gara, con specifico riferimento al documento denominato “Modello Documentazione a comprova dell'equivalenza delle tutele economiche e normative del CCNL utilizzato rispetto a quello indicato negli atti di gara ai sensi dell'art. 11 c. 4 del D. Lgs 36/23” e, all'esito ha attivato il contraddittorio con quest'ultima (nota in uscita prot. n. 20945 del 29.04.2026);*
  - *punto 11) con detta nota, Edil P.A. GRI S.r.l. nel confermare e dettagliare quanto già esposto con la dichiarazione allegata all'offerta, rilevava che “il CCNL edilizia è costruito un sistema mutualistico di settore, caratterizzato dal ruolo centrale della Cassa Edile e da istituti economici accantonati o gestiti a livello territoriale; il CCNL metalmeccanico è invece impostato su un modello aziendale-industriale, con istituti gestiti direttamente dall'impresa e una maggiore standardizzazione nazionale.*  
*Di conseguenza, l'equivalenza tra i due contratti non si realizza mediante una corrispondenza puntuale dei singoli istituti, ma piuttosto attraverso una valutazione complessiva delle tutele e dei benefici riconosciuti al lavoratore. Alcuni istituti risultano sostanzialmente equivalenti in termini e quantità, anche se disciplinati con modalità diverse:*
    - i) ferie in entrambi i contratti il diritto minimo è pari a circa 4 settimane annue, in linea con la normativa generale.*
    - ii) permessi retribuiti: il monte ore complessivo è generalmente comparabile, anche se nel metalmeccanico è più codificato (ROL ed ex festività), mentre nell'edilizia può essere gestito tramite accantonamenti e sistemi territoriali.*
    - iii) Maggiorazioni per lavoro straordinario, notturno e festivo; le percentuali risultano molto simili, con differenze limitate tra i due sistemi.*
    - iv) periodo di prova: la durata è sostanzialmente analoga per le diverse categorie professionali, anche se nel metalmeccanico è più rigidamente definita per livello.**Anche sotto il profilo delle principali condizioni normative del rapporto di lavoro, pertanto, i due contratti collettivi possono essere considerati complessivamente equivalenti in termini di tutela del lavoratore, pur con differenze di struttura e gestione degli istituti. In ragione di quanto esposto, i due contratti collettivi (CCNL Edilizia F012 e CCNL Metalmeccanica C011) possono essere considerati complessivamente equivalenti, in quanto garantiscono livelli retributivi e sistemi di tutela analoghi per le qualifiche comparabili”.*
  - *punto 12) ad identiche conclusioni, peraltro, era già giunto il parere commissionato dell'Avv. Conny Scalzi, richiesto da Napoli Servizi (prot. in entrata n. 174 del 05/01/26) e versato nel giudizio promosso dal Consorzio Restore;....*
  - *il RUP, in virtù delle verifiche e dell'istruttoria così come sopra descritte, ritiene di poter considerare sostanzialmente equivalenti i contratti esaminati, e per l'effetto, ritiene doversi confermare l'aggiudicazione della gara de quo alla Edil P.A.GRI srl.*

## **DETERMINA**

di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**Di CONFERMARE L'AGGIUDICAZIONE**, su proposta del RUP Arch. Raffaele Abbatiello, che ha effettuato tutte le dovute verifiche in ottemperanza alla sentenza del TAR Campania RG. n. 2724/2026 del 28/04/2026, la gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, volta all'individuazione di un operatore economico con cui stipulare un Accordo Quadro biennale 2025/26 ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023,

relativamente ad un appalto misto di lavori e servizi per l'affidamento della manutenzione riparativa a guasto e per il presidio delle cabine elettriche con gestione del gruppo elettrogeno dello stadio Comunale "Diego Armando Maradona" ubicato nella Municipalità 10 Fuorigrotta, mediante il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023 **CIG. B7DA168041**, alla ditta Edil PA. GRI S.r.l. P.I. e C.F. 0314380614, per un importo totale di €. 680.000,00 escluso iva con l'applicazione per i soli importi di lavori di €. 260.000,00 e per i servizi di €. 166.000,00 sui quali verrà applicato uno sconto medio ponderato pari a 27,67%;

**DI DARE MANDATO** al RUP a che i Servizi Competenti provvedano ad avviare gli adempimenti funzionali all'espletamento della procedura in epigrafe;

**DI TRASMETTERE** copia della presente Determinazione alla Direttrice Generale, alle funzioni interessate e al Collegio Sindacale;

**DI PROCEDERE** alla divulgazione della presente Determina sul sito della Stazione Appaltante in conformità alle disposizioni normative dettate dal D. Lgs. 33/2013;

Il Segretario Verbalizzante  
Rag. Mario Baggio

L'Amministratore Unico  
Dr. Alessandro Venturieri