

**DETERMINA n. 21 del 27 aprile 2020**



**OGGETTO: Atto d'indirizzo "appalti e normativa emergenziale"**

**L'AMMINISTRATORE UNICO**

Assistito dal Segretario verbalizzante Rag. Mario Baggio, Responsabile Affari Generali, ha adottato la seguente determina.

**VISTO**

lo Statuto della Napoli Servizi S.p.A.;

**VISTO**

il verbale dell'Assemblea Ordinaria dei Soci della Napoli Servizi S.p.A. del 31/07/2019, con il quale il sottoscritto è stato nominato Amministratore Unico della Napoli Servizi S.p.A., giusto Decreto Sindacale n. 212 del 31/07/2019 del Sindaco del Comune di Napoli;

**CONSIDERATA**

la rilevanza degli argomenti oggetto della presente Determina;

**PREMESSO CHE**

1. La Commissione Europea ha pubblicato la Comunicazione (2020/C 108 I/01), intitolata "Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19", pubblicata sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea C 108 I/1, il cui testo è parte integrante della presente e nella quale si evidenzia la pluralità di strumenti capaci di soddisfare le esigenze connesse alla pandemia di Covid-19, senza mortificare le esigenze di tutela della concorrenzialità e del principio di trasparenza;
2. La Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento della funzione pubblica, ha emanato la circolare n. 2/2020, il cui testo continua a produrre i soli effetti compatibili con il d.l.19/2020;
3. L'art. 1.2 del decreto n. 19/2020 contiene un elenco delle misure di contenimento, che è stato ampliato sensibilmente rispetto a quello contenuto nel decreto-legge n. 6/2020 ed al quale è necessario dare attuazione;
4. L'Autorità garante della concorrenza e del mercato, nella seduta del 10.04.2020, ha emanato la comunicazione sull'interpretazione dell'art. 103 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, così come modificato dall'art. 37 del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, al cui contenuto in questa sede si rinvia;
5. L'Anac, in relazione alla disciplina emergenziale, ha emanato i seguenti atti da considerarsi parte integrante della presente:
  - Delibera n. 312 del 09/04/2020 – "Indicazioni alle stazioni appaltanti per lo svolgimento delle procedure di gara e nella relativa fase di esecuzione per garantire comportamenti omogenei ed uniformi";
  - Atto di segnalazione n. 4 del 09/04/2020, concernente l'applicazione dell'articolo 103, comma 1, del decreto-legge n. 18 del 17/3/2020 così come modificato dal decreto-legge n. 23 dell'8/4/2020 nel settore dei contratti pubblici;
  - Comunicato del Presidente dell'Autorità del 09/04/2020 – Indicazioni in merito all'attuazione delle misure di trasparenza di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190, e al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nella fase dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 e all'attività di vigilanza e consultiva dell'ANAC;
  - Delibera numero 313 del 09/04/2020 - Ordinanza della Protezione Civile n. 658 sull'emergenza sanitaria Covid-19. Applicabilità delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari all'acquisizione di buoni spesa e all'acquisto diretto di generi alimentari e di prodotti di prima necessità;

- Delibera numero 312 del 09/04/2020 – “Prime indicazioni in merito all’incidenza delle misure di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull’esecuzione delle relative prestazioni”;
  - Comunicato del Presidente dell’Autorità del 12/03/2020 – rif. Proroga dei termini delle Attestazioni degli OIV in materia di obblighi di pubblicazione;
6. L’Agenzia per l’Italia digitale ha emanato la Determinazione n.157/2020 del 23 marzo 2020, contenente le Linee Guida per la sottoscrizione elettronica di documenti ai sensi dell’art. 20 del CAD;
  7. L’Agenzia delle Entrate ha emanato la Circolare n. 9 del 13.04.2020, con cui tra l’altro ha dato disposizioni sulla sospensione dei versamenti in autoliquidazione in scadenza nel mese di aprile 2020 e nel mese di maggio 2020, relativi alle ritenute alla fonte sui redditi di lavoro dipendente e assimilato, all’imposta sul valore aggiunto e ai contributi previdenziali e assistenziali, nonché ai premi per l’assicurazione obbligatoria, purché l’impresa abbia subito una contrazione del fatturato rispetto ai mesi di marzo e aprile relativi al periodo d’imposta precedente;
  8. Ai sensi dei provvedimenti emergenziali adottati dal Governo e dal Presidente della Regione Campania i cantieri sul territorio regionale potrebbero essere sospesi dalla stazione appaltante in caso di motivate e comprovate ragioni connesse all’emergenza epidemica Covid 19. Ove così non fosse e laddove le misure di emergenza adottate dalla stazione appaltante dovessero influire sulla regolare esecuzione dei lavori, l’impresa, al fine di evitare l’addebito di eventuali penali per la maggiore durata dell’esecuzione dei lavori, può sollecitare l’adozione di un provvedimento di sospensione, anche parziale, da parte della stazione appaltante (D.L. / R.U.P.), ex art. 107 del Codice dei Contratti.
  9. Considerata la circolare interna 2/2020, emanata dalla Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento della funzione pubblica, la natura di documento dinamico (art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008) e che il DUVRI sia stato adeguato al nuovo quadro di rischio (ad oggi previsto), con particolare attenzione alle problematiche connesse alle relazioni con gli utenti «interni/esterni», alle problematiche derivanti da interferenze tra i dipendenti degli appaltatori (soprattutto in contesti sensibili), nonché tra i dipendenti dell’appaltatore e gli operatori della SA. Gli uffici di competenza, in particolare DL e DEC, dovranno verificare l’adeguamento del DUVRI ed in special modo che l’appaltatore abbia adottato tutte le misure di maggior prevenzione rispetto al rischio contagio previsto per i processi produttivi.

#### CONSIDERATO CHE

sono state fissate, con procure notarili attualmente vigenti, le condizioni ed i limiti con cui sono demandati i poteri di gestione e di rappresentanza esterna di questa società e le indicazioni ivi contenute, alle quali è indispensabile attenersi, così come a quelle indicate dalle richiamate autorità nei predetti atti;

#### ATTESO CHE

è quanto mai necessario, in questo contesto storico, porre in essere un’azione retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dalla legge 241/1990 e s.m.i. e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché orientata a rendere effettiva la tutela delle situazioni giuridiche, tutte considerate nella vigente disciplina, anche emergenziale;

### DETERMINA

per le considerazioni di cui in premessa, che si intendono qui integralmente riportate, di approvare gli indirizzi tutti, di cui al presente atto, ai quali i Responsabili dei vari Settori si dovranno attenere, per quanto di competenza e ai fini dell'adozione ed esecuzione dei provvedimenti consequenziali;

**di trasmettere** copia della presente Determinazione al DG e alle funzioni interessate;

**di procedere** alla divulgazione della presente Determina sul sito della Stazione Appaltante in conformità alle disposizioni normative dettate dal D. Lgs. 33/2013;

La Determina sarà inviata, al Nucleo Direzionale del Comune di Napoli (D.G. n. 820/16) per il tramite del Servizio Partecipazioni Comunali in virtù di eventuali attività di competenza del medesimo organo, al Collegio Sindacale per i controlli di rito e sarà trascritta nell'apposito Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico entro quindici giorni dalla sua adozione.

Il Segretario Verbalizzante  
Rag. Mario Baggio

L'Amministratore Unico  
Dr. Salvatore Palma



FOGLIO ANNUNZIATO