



DETERMINA N. 16 del 4 luglio 2022

Oggetto: avvio procedura telematica soprasoglia comunitaria relativa all'affidamento di un **accordo quadro** ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. relativo ai servizi di **"custodia non armata, servizi di vigilanza armata ed attività connesse a supporto delle attività erogate dalla Napoli Servizi s. p.a. in favore dell'ente Comune di Napoli"**.

L'AMMINISTRATORE UNICO

Assistito dal Segretario verbalizzante Rag. Mario Baggio, Responsabile Affari Generali, ha adottato la seguente determina.

VISTO

lo Statuto della Napoli Servizi S.p.A.;

VISTO

il verbale dell'Assemblea Ordinaria dei Soci della Napoli Servizi S.p.A. del 31/07/2019, con il quale il sottoscritto è stato nominato Amministratore Unico della Napoli Servizi S.p.A., giusto Decreto Sindacale n. 212 del 31/07/2019 del Sindaco del Comune di Napoli;

CONSIDERATO

il d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali dei contratti e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

TENUTO CONTO CHE

il Contratto di Servizi che regola i rapporti tra il Comune di Napoli e la Napoli Servizi S.p.A. dal 1/10/2019 al 31/12/2024, stipulato in data 8/11/2019, avente ad oggetto l'affidamento di servizi strumentali alle funzioni del socio Unico Comune di Napoli ed in particolare al Disciplinare di riferimento;

CONSIDERATA

la Determina n. 42 del 22/07/2020 avente ad oggetto *"atto di indirizzo congruità, sostenibilità e realizzabilità delle offerte"*;

VISTA

la Determina n. 52 del 19/10/2021 avente ad oggetto la nomina RUP, nella persona dell'Arch. Daniela Balletti, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. della gara *de quo*;

PRESO ATTO CHE

nella fase istruttoria sono stati definiti ed approvati tutti gli aspetti tecnico-amministrativi per la definizione del Bando, Disciplinare di Gara e relativo Schema Contrattuale, come riportato nel *"Nulla Osta"* all'avvio della procedura in oggetto, acquisito al prot. tra funzioni n. 109 del 14.06.2022 e sottoscritto dai responsabili degli uffici seguenti, ognuno per la propria sfera di competenza:

- Area Controllo di Gestione, in particolare, per la verifica della relativa copertura economica;
- Settore Gare e Contratti;
- RUP nominato con Determina n. 52 del 19/10/2021;

ATTESO CHE

L'importo a base d'asta ammonta a: € 1.800.000,00 oltre iva.

L'importo complessivo – da sottoporre a ribasso d'asta, per l'affidamento dei servizi di “custodia; servizi di custodia da remota ed eventuale integrazione di vigilanza armata, a supporto delle attività erogate dalla Napoli Servizi S.p.A. in favore dell'Ente” per la durata di 30 mesi (trenta), decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro e di permanenza del rapporto contrattuale tra Napoli Servizi S.p.A. e Comune di Napoli ed ammonta ad € 1.800.000,00 oltre IVA di cui € 45.000,00 per oneri della sicurezza, esterni ai prezzi, non soggetti a ribasso d'asta.

L'importo indicato è diviso nei seguenti lotti e dettagliato nel CSA allegato al presente bando:

- a. **Lotto n°1 – Servizio di custodia non armata - Importo: € 720.000,00 (euro settecentoventimila/00), al netto dell'IVA**
- b. **Lotto n°2 – Servizio di vigilanza armata e/o ronda e/o telesorveglianza- Importo: € 1.080.000,00 (euro unmilioneottantamila/00), al netto dell'IVA**

Ciascun operatore economico, fermo restando i requisiti di partecipazione richiesti, potrà concorrere per uno e/o per tutti i lotti in gara e potrà risultare aggiudicatario anche di tutti e due i lotti.

I summenzionati importi sono stati stimati sulla base dei seguenti elementi e relative costo del personale:

- Per i servizi **NON ARMATI** – tariffa pari a 13,10 €/ora (media Tabella Ministeriale servizi fiduciari livello D/C)
- Per i servizi **ARMATI** – Tariffe aggiudicate da Città Metropolitana pari a:
 - € 17,894/ora x piantonamento fisso;
 - € 93,360/ mese per televigilanza;
 - € 0,428/ minuto per ronda;
 - € 77,800/ mese per teleallarme.

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO					
OGGETTO	IMPORTO 1° ANNO (6 mesi)	IMPORTO 2° ANNO (12 mesi)	IMPORTO 3° ANNO (12 mesi)	PROROGA TECNICA (6 mesi)	IMPORTO TOTALE
LOTTO 1 - Servizio di custodia NON armata	€ 120.000,00	€ 240.000,00	€ 240.000,00	€ 120.000,00	€ 720.000,00
LOTTO 2 - Servizio di Vigilanza ARMATA e/o ronda e/o televigilanza/teleallarme	€ 180.000,00	€ 360.000,00	€ 360.000,00	€ 180.000,00	€ 1.080.000,00
TOTALE (compreso oneri per la sicurezza, IVA esclusa)					€ 1.800.000,00
Somme a disposizione della S.A.					€ 4.500,00
Spese di pubblicazione (*)					€ 1.276,00
TOTALE					€ 1.805.776,00

L'importo indicato è da considerarsi di massima, poiché determinato sulla base dell'attuale fabbisogno della Napoli Servizi S.p.A., che potrebbe subire variazioni, senza che l'appaltatore possa avanzare alcuna pretesa. Il presente appalto è finanziato con risorse economiche della Napoli Servizi S.p.A.

ACCERTATO CHE

a copertura dell'incremento di spesa previsto per i servizi in oggetto, con nota della Resp. del Servizio raccordo Servizi Istituzionali del Comune di Napoli prot. n. 418054/22 del 27/05/2022, relativa alla rimodulazione delle risorse per l'esercizio finanziario in corso, è stato comunicato lo stanziamento

dell'ulteriore importo di € 199.530,00 - compresa IVA - sul capitolo di spesa n. 133847/07 "sport", che verrà recepito nella redigenda variante di budget aziendale anno 2022, per la totale copertura dell'importo dell'anno, mentre per gli anni successivi dovrà trovare capienza negli atti programmatori dell'azienda, con nota a protocollo tra funzioni n. 109/22 del 14/06/2022, a firma della Responsabile Area Amministrazione, finanza, controllo, risorse umane Arch. Claudia Tomasino, si autorizza a condizione che l'incremento di costo di € 170.000,00 rispetto alla disponibilità di budget, sia garantito da incremento di fatturato sul capitolo di spesa n. 133847/07, comunicato all'azienda con la succitata nota a firma della Resp. del Servizio raccordo Servizi Istituzionali del Comune di Napoli, in persona della Dirigente Monica Tomaselli;

VISTA

la relazione di accompagnamento del Rup Arch. Daniela Balletti, acquisita a prot. tra funzioni n. 137 del 01/07/2022, relativa alla procedura in oggetto, attraverso la quale la stessa comunica che:

"In linea con la delibera dell'Anac n° 58 del 22/07/2015 ed in attuazione dell'art. 9 del d.l. 66/2014 convertito con modifiche nella legge n° 89 del 23/06/2014, si è dapprima rinvenuto l'appalto "per l'affidamento del Servizio di Vigilanza Armata presso i siti in uso agli Enti Locali del territorio della regione Campania, mediante Convenzione ex art. 26 l.n. 488/99 e art. 1 c.499 l.208/2015, indetto dalla Città Metropolitana di Napoli in qualità di soggetto aggregatore.

Essendo tuttavia l'appalto in menzione relativo alla sola Vigilanza Armata e dovendo sopperire anche all'esigenza di una fornitura del servizio di Vigilanza Non Armata, si è preferito ricorrere ad una "Procedura telematica soprasoglia relativa all'affidamento di un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs 50/2016 ss.mm.ii. per servizi di Custodia, servizi di controllo da remoto ed eventuale integrazione di Vigilanza armata, a supporto delle attività erogate dalla Napoli Servizi in favore dell'Ente Comune di Napoli.

In particolare, nell'ambito del bando, sono stati individuati due lotti prestazionali, definiti sulla base della tipologia di servizi richiesti e dei relativi requisiti e specializzazioni necessari per la partecipazione all'appalto

- LOTTO 1: Servizi di Custodia/ Vigilanza non armata;
- LOTTO 2: Servizi di Vigilanza armata - Servizi di controllo da remoto e Servizi di ronda

Tale scelta è motivata sia dal dover assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (art 30, comma 7 e ssmmi – D.Lgs 50/16), sia dalla diversità del regime legislativo relativo ai due servizi che comporta differenti modalità di gestione delle attività e soprattutto personale dotato di altri profili professionali.

In tal modo sono rispettati altresì i "requisiti soggettivi" relativi sia ai servizi di portierato (o global service) sia a quelli della vigilanza privata, in quanto l'uno garantisce una vigilanza passiva mentre l'altro una vigilanza attiva (sentenza n. 6194 del 13/10/2020 del Cons. Stato e n. 4789, sez. III. 28/07/2020 del Cons. Stato).

Si riportano di seguito maggiori dettagli sulle peculiarità dei due servizi

LOTTO 1.

Il servizio di Custodia/Vigilanza Non Armata viene erogato da Società di Servizi ai sensi della L. 340/2000, la quale ha abrogato l'art. 62 T.U.L.P.S. secondo cui le categorie dei portieri e dei custodi "laddove non rivestono la qualità di guardie giurate, devono ottenere l'iscrizione in un apposito registro presso l'Autorità locale di pubblica sicurezza e svolgere una serie di adempimenti successivi".

L'attività (liberalizzata) dunque di mero portierato (o guardiania) "si svolge con servizi connaturati da prestazioni non implicanti un obbligo di difesa attiva degli immobili", svolti da personale dipendente che, stando anche alle indicazioni fornite dal C.C.N.L. del portierato del 12.11.2012, può essere impiegato, anche in mansioni di custodia... "ed altre accessorie (quali reception, ricezione della corrispondenza, controllo della funzionalità di impianti ed apparecchiature)".

LOTTO 2.

Il Servizio di Vigilanza Armata viene erogato da Società di Servizi ai sensi di quanto contenuto nel D.M. 269/2010, art. 3, comma 2, lett. b) e dall'Allegato D, Sez. III 3 b.2), "svolto presso un determinato obiettivo" prevede la "presenza continuativa della G.P.G. cui è demandato lo svolgimento delle operazioni richieste", sia all'interno delle strutture che nelle aree esterne circostanti, con particolare attenzione agli accessi, androni e percorsi indicati, nei giorni ed alle ore richieste. Tale servizio dovrà essere effettuato mediante l'impiego di Guardie Giurate Armate e di eventuali sistemi tecnologici di ausilio.

Tali Guardie Particolari Giurate detengono la qualifica formalmente riconosciuta rilasciata dal Prefetto come previsto ai sensi degli artt. 133 e ss. del Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza - R.D. 18 giugno 1931, n. 773 e s.m.i.) e relativi aggiornamenti e integrazioni., e sono in possesso di porto d'armi ed adeguatamente armate ai sensi dell'art. 138 del T.U.L.P.S.

Al fine di garantire quanto previsto dalla normativa, pur non aderendo alla Convenzione del Soggetto Aggregatore (Città Metropolitana), si garantirà l'adozione del "prezzo offerto per singola categoria di servizi" contenuto nel Listino allegato alla Convenzione della Città Metropolitana, ponendolo come prezzo a base d'asta nei Bando e Capitolato della procedura telematica in itinere.

In conclusione, la scrivente, in qualità di RUP propone l'avvio della procedura de qua ed inoltre, avendo preso atto che, secondo l'art. 10.2 delle "Linee guida n. 3 di attuazione del D.Lgs. n. 50/16" dell'ANAC, il direttore dell'esecuzione del contratto è un soggetto diverso dal responsabile del procedimento nel caso in cui le prestazioni siano di importo superiore a € 500.000,00 e nel caso in cui richiedano l'apporto di una pluralità di competenze (c.) e ritenendo che le prestazioni del contratto in menzione rientrano nelle citate casistiche, ritiene necessaria la nomina di un DEC.

Per tale incarico propone il Sig. Giuseppe Ciardiello, il quale, oltre a ricoprire il ruolo di responsabile di UOC "Custodia" è in possesso di notevole esperienza acquisita nel corso della sua pluriennale attività nello specifico settore, oltre ad una profonda conoscenza delle dinamiche comunali e di quelle aziendali."

TUTTO CIO' PREMESSO

nel rimandare alle attività di competenza del Rup della presente procedura, l'azione di monitoraggio e vigilanza dell'incremento di fatturato, a garanzia della totale copertura economica dell'importo messo a bando, negli atti programmatori dell'azienda per gli anni successivi;

DETERMINA

di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

L'Avvio della Procedura, su proposta del Rup, avente ad oggetto procedura telematica soprasoglia comunitaria relativa all'affidamento di un **accordo quadro** ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. relativo ai servizi di **"custodia non armata, servizi di vigilanza armata ed attività connesse** a supporto delle attività erogate dalla Napoli Servizi s. p.a. in favore dell'ente Comune di Napoli";

Modalità di Aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, del D.lgs 50/2016, secondo il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa;

di **Nominare** su richiesta del RUP quale DEC della procedura in oggetto il sig. Giuseppe Ciardiello;

di **Dare Mandato** al RUP a che i Servizi Competenti provvedano ad avviare gli adempimenti funzionali all'espletamento della procedura in epigrafe;

di **Trasmettere** copia della presente Determinazione al DG e alle funzioni interessate;

di **Procedere** alla divulgazione della presente Determina sul sito della Stazione Appaltante in conformità alle disposizioni normative dettate dal D. Lgs. 33/2013;

La Determina sarà inviata, al Servizio Partecipazioni Comunali per la valutazione di eventuali attività di competenza del Nucleo Direzionale del Comune di Napoli (D.G. n. 820/16), al Collegio Sindacale per i controlli di rito e sarà trascritta nell'apposito Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico entro quindici giorni dalla sua adozione.

Il Segretario Verbalizzante
Rag. Mario Baggio

L'Amministratore Unico
Dott. Salvatore Palma